

GAZZETTA FERRARESE

GIORNALE UFFICIALE

Per gli Atti Amministrativi e Giudiziari della Provincia di Ferrara

SI PUBBLICA TUTTI I GIORNI ECCETTUATI I FESTIVI

PREZZO D'ASSOCIAZIONE (pagabile anticipatamente)

Per Ferrara all'Ufficio e a domicilio.	Anno	Sem.	Trim.
in Provincia e in tutto il Regno	L. 30. —	L. 10. —	L. 5. —
Un numero separato costa Centesimi dieci.	" 23. —	" 11. 50.	" 5. 75
Per l'Estero si aggiungono le maggiori spese postali.			



AVVERTENZE

Le lettere e gruppi non si ricevono che affrancati.
Se la disdetta non è fatta 20 giorni prima della scadenza s'intende prorogata l'associazione.
Le inserzioni giudiziarie ed amm. si ricevono a Centesimi 30 la linea, e gli Annunzi o articoli commerciali a Centesimi 15 per linea.
L'Ufficio della Gazzetta è posto in Via Borgo Leoni N. 21.

Dazio consumo

Il nuovo Consiglio comunale, nella sua tornata di Martedì, ha deliberato la riscossione diretta dei Dazi di consumo governativo e comunale. Così ha raggiunto il suo intento la duplice agitazione, giornalistica e popolare, della città nostra. E un bene ed è un male per la civica amministrazione? Incominceremo dal rispondere con un apprezzamento personale: se per ipotesi, noi avessimo avuto l'onore di sedere nel patrio Consiglio, ci saremmo inevitabilmente determinati ad optare per il contratto d'appalto, riconoscendo nel medesimo, quale era stato deliberato al cav. Loli, più solide e reali garanzie degli interessi municipali, di quello che nell'esercizio in economia per quanto magnifico in buona fede da persone intelligenti. Per noi, un tal voto sarebbe stato, prima di tutto, uno sgravio solenne di coscienza. Ecco eziandio perchè abbiamo provato una ineffabile delusione ed un amaro dolore del tutto inaspettato, vedendo il Consiglio prendere la detta risoluzione senza che il partito dell'appalto fosse stato sostenuto da veruna voce coraggiosa, e senza che la discussione avesse avuto il suo liberale compimento in una matura e franca opposizione. Si dichiararono in favore dell'economia i signori prof. Scarabelli ed avv. Galavotti, con due discorsi lungamente elaborati; il sig. avv. Mayr appoggiò le loro parole; si chiuse la discussione, i consiglieri si scambiarono occhiate di perplessità, di sospetto, di dubbio, d'irresolutezza, quasi di mallesere; finalmente si fece la votazione, ed il Rubicone fu valicato. Non vogliamo predire con questo una guerra civile: intendiamoci bene! —

Facciamo ora un rapido parallelismo fra l'appalto e l'economia dipendentemente dalle nostre impressioni e dalle poche nozioni scientifiche e pratiche di cui siamo forniti.

L'entrata media del Dazio, nel cadente quinquennio, fu di Lire 987,589. 15 — cifra, indiscutibile: il canone annuo che l'appaltatore assumeva di pagare al Comune, era

di Lire 860,000: le spese ammontano a Lire 74,480: in tutto Lire 934,480. Rimane un utile di Lire 53,109. 15, da assegnarsi così in ragione del 70. 10 per 100 pattuito: 37,029. 51 al Comune, 15,979. 64 all'appaltatore. A questo si riduceva il tenue guadagno dell'appaltatore, calcolato sulle basi dell'ultimo quinquennio. Ma, si è detto dagli oppositori dell'appalto, ci può essere, ci dev'essere un aumento d'introito nel futuro esercizio; negli scorsi cinque anni accaddero disgrazie, ci piombarono addosso le rotte del Po, come se in conseguenza di queste la popolazione nella nostra città mutata non sia stata accresciuta invece notevolmente dai fuggiaschi, e come se i luoghi veramente danneggiati non sieno stati i comuni del basso ferrarese e di Bondeno. I signori Scarabelli e Galavotti hanno dato parimenti una seria importanza agli scarsi raccolti del quinquennio passato, e non a torto; ma perchè nei loro calcoli e nelle loro brillanti previsioni, non hanno tenuto un sufficiente conto di questo pericolo per gli anni avvenire? Un anno solo di angustie è per un comune, come il nostro, obbligato a fruire di tutte le sue risorse, tale elemento da far pensare con irradiazione agli effetti disastrosi di una fiducia troppo rosea nei proventi del Dazio. Più che desiderare e pretendere tutto il bene possibile, è logica prudente, a nostro modesto avviso, appagarsi di ciò che basta ai bisogni dell'amministrazione, di quanto si ha di certo nelle mani, o di vantaggiosamente stabilito nel bilancio. Senza dubbio un appaltatore non vorrà rimetterci del suo; ma un corpo morale non deve, per così dire, mettersi al puledro con un appaltatore, unicamente nella supposizione, che se fa una larga proposta, questo significa che farà lauti guadagni. Se l'interesse del Municipio è garantito, se non si può esigere di più di quello che offre un impresario, senza entrare nel campo delle ipotesi, delle speranze, dei giudizi vaghi, delle idee indeterminate, è meglio accettare l'appalto, e lasciare la responsabilità ed il rischio sulle spalle di un estraneo; chè se poi al contrario guadagnerà non

molto più di quello che faceva credere, il Municipio ne compiti il compenso in tanti pericoli di meno. Un servizio reso bisogna pagarlo; e questo è il caso di un appaltatore, che presumibilmente lucra sull'erario comunale parecchie migliaia di Lire, ma che libera la pubblica amministrazione da molte noie e da non lievi imbarazzi.

Il consigliere Galavotti preferisce l'economia anche per l'opportunità di modificare alcune delle tariffe, e di occupare impiegati superflui negli uffici comunali: la prima questione era già virtualmente risolta da una clausola inserita nel capitolato d'appalto; quanto all'utilità di spostare parecchi impiegati, ci pare per lo meno un provvedimento discutibile inquantochè per un ufficio finanziario occorre un'attitudine speciale, ed in secondo luogo perchè, novantanove volte su cento, impiegato superfluo è sinonimo d'impiegato cattivo.

Il signor consigliere Galavotti ha fatto viva impressione nel Consiglio, leggendo le risposte a lui pervenute da importanti comuni, nelle quali si esaltava l'esercizio in economia. Se qualche altro consigliere partigiano dell'appalto avesse avuto lo zelo commendevole dell'avv. Galavotti, sarebbe stato facilissimo contrapporre l'autorità di molti Municipi, pari o superiori per gravità d'interessi a quelli da lui citati. Noi ci restringiamo a menzionare i seguenti: Lugo, Imola, Modena, Reggio, Mantova, Venezia, Verona, Vicenza, Udine, Treviso, Rovigo, Pordenone, Conegliano — Padova fa l'esperimento d'economia solo per un anno dopo reiterate ed infruttuose trattative private — Napoli dall'economia non può ricavare tanto da pagare il Canone al Governo.

Inoltre tutti i Municipi, che si dicono contenti della riscossione diretta, hanno mai sperimentato l'appalto? o hanno provato quel sistema misto da noi profittevolmente adottato, che rappresentava l'economia, e che addossando all'appaltatore ogni briga, all'interno del controllo, gli lasciava il 29. 90 per 100 sugli utili oltre il canone di L. 860,000, quota che presa sulla somma totale, ed accettata con la dovuta ocula-

tezza, si limitava ad una mita provvigione, o per esprimere anche più praticamente, ad un premio di assicurazione contro le incertezze, le minacce, i pericoli, inerenti all'amministrazione? come press'a poco il provvido possidente assicura le derrate dalla grandine, il fienile dal fuoco, il bestiame dalla mortalità.

Ripetendo l'obiezione da noi fatta nel numero di ieri al consigliere Scarabelli, crediamo infondata la paura che l'appaltatore possa farsi contrabbandiere, o frodare così la quota degli utili spettante al Municipio, per poco che gli ispettori comunali adempiano diligentemente al loro dovere: è un problema non difficile di onesta amministrazione, e di guardingo sorveglianza. Nè più valido è l'altro ragionamento, del consigliere Scarabelli, che il danno della diminuita guarnigione sia compensato dall'aumento della popolazione e dei bisogni. Di fronte al lentissimo e graduale accrescimento della popolazione e dei bisogni sociali, noi troviamo la istantanea mancanza di cinque squadroni di cavalleria (dei due novani venuti uno è partito per Ravenna), cioè al minimum di 350 robusti giovanotti dello stomaco infallibile, e di 400 cavalli che consumano fieno, paglia ed avena in abbondanza, oltre alla sede del reggimento stesso che richiedeva l'introduzione di altri generi ugualmente tassati: e questa repentina e considerevole deficienza si compari all'accrescimento effettivo della popolazione che nel circondario di Ferrara, in tutto l'ultimo decennio, fu del 7. 45 per 100! — Si è poi detto che a Ferrara potrebbe e dovrebbe anzi ritornare un altro reggimento: giusto e patriottico voto, ma che non porta un solo quattrino nei preventivi del Comune; nè d'altronde è ragionevole far molto assegnamento sulla bontà della causa, quando purtroppo i Ferraresi non sono neppure sicuri della esecuzione di una legge sancita a loro favore: informi la Scuola Idraulica.

Il consigliere Mayr ha sostenuto, contro la scienza, che un corpo morale può essere buon amministratore. Ha prodotto l'esempio del Governo che amministra le Poste ed i Tele-

grati, e che sia per riscattare le ferrovie, è strano che al solito del consigliere Mayr sia sfuggito completamente il carattere diverso della questione. Nell'amministrazione delle Poste e dei Telegrafi, e nel riscatto delle ferrovie, piuttosto che un quesito di tasse, anzi di contribuzioni indirette, bisogna considerare tanti servizi sociali, tante istituzioni create per il movimento e il commercio dei popoli — istituzioni a cui si annessono essenzialmente interessi politici, militari, amministrativi, ed internazionali. È evidente che il Governo non appalta i Telegrafi (citiamo un esempio solo), perchè gli interessi dello stato sarebbero in balia dell'appaltatore. Il cav. Mayr ha fatto pur riflettere che si tratta esclusivamente di amministrare una tassa, come il Municipio amministra le altre; ma noi rispondiamo che il Dazio consumo è una imposizione indiretta, soggetta a fluttuazioni, irta d'incertezze e di pericoli, mentre i terreni ed i fabbricati non possono sottrarsi ad un'imposta determinata fino all'ultimo centesimo.

Non abbiamo esposto tutte le nostre idee, riserbando di farlo opportunamente in ulteriori discussioni. Era necessario però che le ragioni da noi qui addotte alla meglio, fossero state sostenute in Consiglio da chi caldeggiava il partito dell'appalto. Ci avrebbe guadagnato la verità. Rapporto alla condotta della *Gazzetta* nella questione del Dazio consumo, non ometteremo di far rilevare che nell'interesse del paese abbiamo accolto nelle nostre colonne scritti dei fautori dell'economia; e che sino da quando il contratto d'appalto si presentò sotto condizioni oltremodo favorevoli al Municipio, non abbiamo esitato di star soli contro la corrente dell'opinione pubblica più o meno artificiale. Il tempo giungerà: noi frattanto, per il bene pubblico, speriamo di aver torto. E prima di deporre la penna, ci associamo al consigliere Mayr, il quale vuole energicamente che, ad evitare i guai di una nuova amministrazione, si mantenga la pianta attuale degli impiegati nella riscossione del Dazio.

Milizia Territoriale e Comunale

È stata distribuita la Relazione dell'Ufficio centrale del Senato (composto dei senatori Menabrea, Mauri, Cosenz, Tabarrini e Casati relatore) sul progetto di legge, già approvato dalla Camera dei deputati nella tornata del 21 maggio, per le basi organiche della milizia territoriale e della milizia comunale.

L'Ufficio centrale accoglie in massima il progetto ministeriale, ma introduce in parecchi articoli alcune modificazioni che brevemente riassumiamo.

A definire in modo più esatto la destinazione della milizia territoriale, si crede opportuno di modificare l'ultima frase dell'articolo primo,

aggiungendo l'aggettivo *terrestre* alla parola *difesa*; con essa si esplicita meglio il concetto che pur *altrove* contenuto nelle parole *ultima ricerca*, e si stabilisce in pari tempo una differenza netta tra il compito cui è chiamata la milizia territoriale e quello che può spettare alla milizia mobile.

Nel secondo articolo, che stabilisce in quel modo la chiamata della milizia territoriale possa farsi l'ufficio centrale, introduce la facoltà al Governo di poter chiamare per decreto reale la milizia territoriale tutta, od in parte anche per semplici esercitazioni.

Un'altra modificazione allo stesso articolo è introdotta, cioè si concede la facoltà al Governo di far la chiamata, oltre che per comune, anche per circondario o per provincia; essendo di gran vantaggio il poter mobilitare la milizia territoriale anche solo localmente, giacchè se ne potrà talvolta limitare la chiamata od a quelle parti del regno che venissero a rimanere affatto sprovviste di truppe, od a quelle che fossero più direttamente minacciate dal nemico.

Quanto all'ordinamento tattico cui si riferisce l'art. 3°, l'Ufficio centrale vi aggiunge le parole *delle diverse armi*, indotto dalla seguente considerazione: poter riuscire utilissimo, che, se non in tutti i punti del regno almeno in alcuni, sieno ordinati anche dei corpi speciali o a seconda delle speciali attitudini della popolazione, o in contemplazione della specialità dei servizi che si potrebbero richiedere come sarebbe quello della difesa delle piazze forti, alla quale necessariamente devono concorrere le armi dell'artiglieria e del genio.

All'articolo 6°, l'Ufficio centrale nel concetto che qualunque truppa debba perchè vi si formi un vero spirito di corpo andar distinta con uniforme, credette di dover allargare la facoltà al Governo di concedere anche la divisa alla milizia, nel caso che credesse conveniente di determinarla per decreto reale.

All'art. 10, la relazione discorre diffusamente sulla destinazione della milizia comunale, considerando la quale l'Ufficio centrale è tratto ad introdurre una modificazione importante. Secondo il progetto ministeriale per far parte di quella milizia era condizione di essere elettori comunali. L'ufficio del Senato osserva: che affinché il servizio prestato da questa milizia (servizio che talvolta può essere faticoso) sia utile, convenga non solo che essa sia reclutata fra individui pratici delle armi, ma che essa sia in massima parte costituita di giovani validi e robusti. Ora, specialmente nelle campagne ove la sua azione sarà a preferenza richiesta, difficilmente i giovani si troveranno compresi nelle liste elettorali: perchè nelle campagne sono pochissimi gli elettori per capacità, e quasi tutti lo sono esclusivamente per censo. Ed il censo nei contadini

quasi sempre spetta al capo della famiglia. Nelle campagne, dunque, la milizia si ridurrebbe a nulla. Si propone dunque d'iscrivere senza altro tutti quelli i quali fanno parte in qualche modo dell'esercito e trovansi in congedo illimitato alle case loro. A riscontro di questo allargamento, l'Ufficio introduce una clausola per la quale non possono essere iscritti nei ruoli gli ammonti e coloro i quali avessero subito condanna per reato.

Un'altra modificazione importante venne introdotta nell'art. 15. L'Ufficio centrale, d'accordo coi ministri dell'interno e della guerra, venne nel parere di abolire assolutamente la gratuità del servizio della milizia comunale e di stabilire per massima generale che esso sia sempre retribuito; e in questo senso venne modificato l'articolo.

Si propone una nuova dizione dell'art. 18, colla quale si stabilisce che la truppa della milizia comunale in occasione di servizio sarà provveduta dal rispettivo comune d'istitutivi militari che verranno determinati con decreto reale.

In fine all'art. 24 del progetto ministeriale l'ufficio centrale non sostituì un altro come disposizione transitoria, che cioè in caso di guerra e sino a tutto l'anno 1879 il governo potrà organizzare i battaglioni di guardia nazionale mobile a termine della legge 4 agosto 1861.

I SEMINARI

(Dall'Opinione.)

All'on. ministro Bonghi non si può negare il merito di essersi adoperato e di adoperarsi ancora di continuo a rivendicare l'autorità dello Stato sull'insegnamento, principalmente nella provincia romana, dove l'istruzione clericale aveva necessariamente le proprie radici nel lungo possesso e nella forza dell'abitudine.

Due recenti circolari del prefetto Gadda, da noi pubblicate, una ai rettori dei seminari e l'altra ai sindaci della nostra provincia, stabiliscono che i seminari non possono essere considerati come istituti privati di educazione se non quando abbiano adempiuti gli obblighi imposti dalla legge; e perciò a quelli che non vi sono espressamente autorizzati viene intimato di non ricevere alunni laici.

L'osservatore Romano non si può protestare contro queste disposizioni. Ma ci reca meraviglia che riduca i provvedimenti presi rispetto ai seminari non autorizzati, ad una semplice questione di interpretazione della legge. La legge che regola questa materia, l'*Osservatore* lo sa benissimo, non ammette due interpretazioni diverse, e i seminari si trovano rispetto ad essa in condizioni uguali a quelle degli altri stabilimenti che ambiscono la qualità di istituti privati di educazione. Riguardo di istituti privati di educazione, il governo ha dato prova di una tolleranza e di una lunganimità che a taluno potrebbero parere eccessive. Hanno avuto cinque anni di tempo per mettersi in regola; non lo hanno fatto. Il governo li ha avvertiti più volte; non hanno tenuto conto degli avvertimenti. L'*Osservatore Romano* ha dunque torto di andare a tirare delle ragioni politiche e giuridiche che, secondo lui, « hanno indotto » l'on. Bonghi a recedere dalla via tenuta « fin qui dai suoi predecessori. » Da

quando lo che la tolleranza costituisca un diritto? E i ripetuti avvertimenti non dimostrano appunto che il governo non era disposto a seguire una via funesta a quegli interessi del paese? I seminari non hanno dunque ricevuto un colpo improvviso fra capo e collo; a ciò che accade presentemente dovevano essere preparati da un pezzo.

Non ci fermeremo alle considerazioni dell'*Osservatore* sulla libertà d'insegnamento. Il partito clericale ha sempre chiesto la libertà d'insegnamento per sé; non l'ha mai concessa agli altri quando era potente. E, d'altronde, le circoscrizioni prefettizie Gadda riguardano non già una legge da farsi, ma una legge fatta, ch'è in vigore e che va eseguita. E a proposito della circolari stesse non ci sentiamo proprio in vece di discutere intorno alla libertà d'insegnamento, rispetto alla quale non note le nostre opinioni, e che desideriamo e promoviamo, ma noi, ma non nel modo che piace all'*Osservatore* e al suo partito. Libertà d'insegnamento non significa indipendenza assoluta dalla legge e tanto meno facoltà di dar insegnamenti monchi, insufficienti e spesso contrari all'ordine politico e alle istituzioni del paese, cosa strana pretesa poi che lo Stato li riconosca per validi o sia almeno compiacente spettatore dei danni che recano alle famiglie e al pubblico interesse.

La questione svolta e trattata nelle circolari del prefetto Gadda è molto semplice. C'è una legge che stabilisce chiaramente le condizioni richieste per gli istituti privati d'educazione. Qualche seminario ha adempiuto queste condizioni, e i suoi alunni si trovano nelle stesse condizioni di quelli dei laici dello Stato. Gli altri seminari non sono stati in grado di soddisfarle, oppure non se ne sono curati, tanto peggio per sé; la non validità dei loro studi è una conseguenza inevitabile della legge e non già un capriccio del ministro dell'istruzione pubblica o del prefetto.

Lo scopo dei seminari è di preparar sacerdoti e in questa parte le leggi italiane lasciano loro una libertà maggiore di quella ch'è accordata al clero in altri Stati liberi. Altra questione gravissima anche questa, e, dal nostro canto, non abbiamo mai approvato che lo Stato sopprimesse la Facoltà teologica. Ma il discutere ora su questo punto ci trarrebbe troppo lungi; e vogliamo invece rimandare sul terreno del *giure consulto*. Lo scopo dei seminari essendo quello da noi sostenuto, ne consegue in primo luogo che a malincuore essi acconsentano a mutar indole ed a sottoporsi all'ingerenza governativa ed alle disposizioni della legge, sia pure per una parte soltanto degli studi. Inoltre è chiaro che ai seminari mancherebbero gli insegnanti e spesso i mezzi necessari per avviare gli alunni laici allo carriera dello Stato.

Nella circolare del prefetto Gadda ai sindaci, troviamo a questo proposito osservazioni giustissime. La frequenza dei seminari nei piccoli centri pari, a prima giunta, a un notevole vantaggio ai padri di famiglia e alle stesse autorità comunali. Si crede che essi porcano modo ai giovani d'istruirsi e d'avviarsi agli studi superiori senza grande spesa e soprattutto senza allontanarsi troppo dalla casa paterna. Ora è certo che quest'abbondanza di giovani così spesso di mediocre ingegno, spiriti così soverchia facilità negli studi classici e faticosi, non giova al paese. La facilità ad accedere alla prosperità degli alunni distinguibili dagli studi tecnici, dal commercio, dall'industria, dall'agricoltura, della cura dell'avito patrimonio. L'insufficienza degli insegnamenti fa sorgere una schiera di semidotti, inutili e sì, preconcetti, pieni d'illusioni. Se vi sono giovani di grande

